

Abreviaturas	VII
Notas y advertencias.....	IX
Estructura general de la Constitución Política de Colombia	XXV
Preámbulo.....	1

**Título I
DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Forma y caracteres del Estado	5
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades.....	8
Soberanía popular.....	9
Supremacía normativa de la Constitución	9
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia	10
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos	10
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural.....	11
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales.....	22
Principios orientadores de las relaciones exteriores.....	23
Idioma oficial, lenguas y dialectos.....	23

**Título II
DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES**

**CAPÍTULO I
De los derechos fundamentales**

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte	28
Prohibición de torturas y desaparición forzada	28
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta	30
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica	43
Derecho a la intimidad, al buen nombre, habeas data, inviolabilidad de correspondencia y documentos privados	43
Derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	49
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas.....	50
Libertad de conciencia	50
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas.....	51
Libertad de opinión, prensa e información	58
Derecho a la honra.....	64
Derecho a la paz.....	65
Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por parte del Estado	65
Derecho de petición	66
Libertad de locomoción y domicilio	66
Derecho al trabajo.....	67
Libertad de profesiones y oficios.....	75
Libertad de enseñanza.....	78
Derecho a la libertad	78

Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia	88
<i>Hábeas corpus</i>	97
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio	99
Procedimiento en caso de flagrancia	102
Inmunidad penal.....	103
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio	110
Extradición.....	112
Derecho de asilo	114
Derecho de reunión y manifestación	114
Derecho de asociación	114
Derecho de asociación sindical.....	115
Derechos políticos del ciudadano	130
Pedagogía constitucional	134

CAPÍTULO II

De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas	135
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo	144
Derechos fundamentales de los niños	144
Protección y formación integral de los adolescentes	153
Derechos de las personas de la tercera edad.....	156
Protección de discapacitados.....	157
Derecho a la seguridad social integral	163
Servicio de salud y saneamiento ambiental	183
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado	205
Derecho a vivienda digna.....	205
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre	275
Protección del trabajo y de los trabajadores	277
Derecho a la capacitación laboral	281
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales.....	282
Derecho de huelga	287
Cogestión de las empresas.....	294
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social	294
Expropiación sin previa indemnización	305
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado	306
Protección de la propiedad intelectual	306
Donaciones con fines de interés social.....	311
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario.....	312
Protección a los trabajadores agrarios.....	312
Protección a la producción de alimentos.....	312
Crédito agropecuario.....	313
Derecho a la educación.....	314
Establecimientos educativos, comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje.....	327
Autonomía universitaria. Investigación científica y acceso a la educación superior	327
Acceso a la cultura. Política científica y artística	333
Libertad de conocimiento y de expresión artística	337
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación.....	343
Libertad de prensa	344

Acceso a documentos públicos y secreto profesional.....	344
Espectro electromagnético y pluralismo informativo.....	351
Intervención del Estado en el espectro electromagnético.....	354
Dirección y regulación de la televisión.....	354

CAPÍTULO III

De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores.....	355
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente.....	361
Protección de los recursos naturales.....	376
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos.....	377
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas.....	378

CAPÍTULO IV

De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe.....	379
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley.....	379
Derechos de vigencia inmediata.....	380
Acción de tutela.....	380
Acción de cumplimiento.....	403
Acciones populares y de grupo.....	410
Protección judicial de los derechos.....	417
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición.....	417
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida.....	425
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública.....	425
Bloque de constitucionalidad.....	425
Ampliación de derechos.....	430

CAPÍTULO V

De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos.....	431
--	-----

Título III

DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO

CAPÍTULO I

De la nacionalidad

Nacionalidad colombiana.....	443
Lealtad a la patria.....	449

CAPÍTULO II

De la ciudadanía

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía.....	451
Ciudadanía y derechos políticos.....	452

CAPÍTULO III

De los extranjeros

Derechos y garantías de los extranjeros.....	453
--	-----

**CAPÍTULO IV
Del territorio**

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación.....	457
Dominio fiscal.....	464

**Título IV
DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y
DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

**CAPÍTULO I
De las formas de participación democrática**

Mecanismos de participación ciudadana	467
Consulta popular de trascendencia nacional	468
Consultas populares en departamentos y municipios.....	468
Iniciativa legislativa popular.....	468

**CAPÍTULO II
De los partidos y de los movimientos políticos**

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos.....	471
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere.....	473
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales	474
Prohibición a funcionarios públicos de contribuciones a partidos, movimientos o candidatos.....	475
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación.....	476

**CAPÍTULO III
Del estatuto de la oposición**

Derechos de la oposición	477
--------------------------------	-----

**Título V
DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO**

**CAPÍTULO I
De la estructura del Estado**

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica.....	483
El Congreso de la República.....	488
El Presidente de la República	489
La administración de justicia	494
Los órganos de control.....	500
El Ministerio Público	500
El control de la gestión fiscal.....	502
La organización electoral	502
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado.....	503

**CAPÍTULO II
De la función pública**

El empleo público.....	505
Los servidores públicos.....	510
Responsabilidad de los servidores públicos	514

La carrera administrativa.....	514
Prohibición del nepotismo.....	530
Incompatibilidades de los servidores públicos.....	531
Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal.....	538
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros.....	538
Comisión Nacional del Servicio Civil.....	539
Notariado y registro.....	539

Título VI DE LA RAMA LEGISLATIVA

CAPÍTULO I De la composición y las funciones

Elección y período de senadores y representantes.....	555
Naturaleza del cargo de congresista.....	555
Faltas y reemplazo de congresistas.....	555
Facultades comunes a ambas cámaras.....	555
Prohibiciones al Congreso.....	562
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes.....	563

CAPÍTULO II De la reunión y el funcionamiento

Sesiones ordinarias y extraordinarias.....	565
Instalación y clausura del Congreso.....	565
Sede y traslado.....	566
Sesiones conjuntas.....	566
Comisiones permanentes.....	566
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	570
Publicidad de las sesiones.....	571
Quórum para sesionar y votar.....	571
Mayoría para decidir.....	571
Mesas directivas de las cámaras.....	571
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular.....	573
Reuniones irregulares. Efectos.....	574

CAPÍTULO III De las leyes

Funciones del Congreso que se ejercitan mediante leyes.....	575
Leyes orgánicas.....	591
Leyes estatutarias.....	593
Trámite de leyes estatutarias.....	599
Iniciativa legislativa.....	599
Iniciativa popular.....	600
Iniciativa funcional.....	601
Trámite de los proyectos de ley.....	601
Unidad de materia de los proyectos de ley.....	601
Reconsideración de proyectos de ley.....	604

Requisitos de los debates legislativos.....	607
Conciliación de proyectos de ley.....	609
Continuación del trámite de proyectos de ley	610
Trámite de urgencia de proyecto de ley.....	610
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos.....	616
Sanción y promulgación de la ley.....	616
Objeciones presidenciales	616
Trámite de las objeciones presidenciales	619
Sanción de la ley por el presidente del Congreso.....	620
Título de las leyes	620
Derogatoria de leyes mediante referendo.....	620

CAPÍTULO IV Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena.....	621
Requisitos para ser elegido senador.....	621
Atribuciones del Senado	621
Competencia del Senado	622
Procedimiento de los juicios ante el Senado	636

CAPÍTULO V De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas	637
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara.....	637
Funciones especiales de la Cámara	637

CAPÍTULO VI De los congresistas

Inhabilidades	639
Incompatibilidades de los congresistas.....	648
Duración de las incompatibilidades.....	652
Conflictos de intereses.....	652
Causales de pérdida de la investidura de congresistas.....	653
Competencia y término de pérdida de la investidura	663
Inviolabilidad parlamentaria.....	672
Juzgamiento de congresistas: Fuero parlamentario	676
Remuneración de los congresistas	676

Título VII DE LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República	679
Atribuciones del Presidente de la República.....	679
Elección presidencial.....	685
Requisitos para ser Presidente de la República	686
Posesión y juramento del Presidente.....	686

Licencias temporales del Presidente	686
Faltas absolutas del Presidente	686
Encargado del poder ejecutivo.....	686
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios.....	687
Prohibición de reelección	687
Responsabilidad presidencial	688
Juzgamiento del Presidente	688

CAPÍTULO II Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso	689
Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial	689

CAPÍTULO III Del Vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos	693
Reemplazo del Vicepresidente	694
Requisitos e inhabilidades	695
Falta absoluta del Vicepresidente	695

CAPÍTULO IV De los ministros y directores de los departamentos administrativos

Organización de ministerios y departamentos administrativos	697
Requisitos para ser ministros y jefes de departamento	697
Funciones y responsabilidades de los ministros y directores de departamentos administrativos	697

CAPÍTULO V De la función administrativa

Principios de la función pública.....	701
Creación de entidades descentralizadas	702
Delegación de funciones.....	707

CAPÍTULO VI De los estados de excepción

Estado de guerra exterior.....	724
Estado de conmoción interior.....	724
Disposiciones generales de los estados de excepción.....	736
Estado de emergencia económica y social.....	739

CAPÍTULO VII De la fuerza pública

Integración de la fuerza pública	745
Las fuerzas militares	746
La Policía Nacional	750
Principios reguladores de la Policía Nacional	780
Derechos de los miembros de la fuerza pública	780

El fuero militar	780
Formación de los miembros de la fuerza pública.....	789
Monopolio de armas, municiones y explosivos	789

CAPÍTULO VIII

De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos	797
Comisión asesora de relaciones exteriores	797
Principios reguladores de las relaciones internacionales.....	797
Integración latinoamericana	798

Título VIII

DE LA RAMA JUDICIAL

CAPÍTULO I

De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia.....	801
Acceso del ciudadano a la justicia	807
Fuentes de la actividad judicial	809
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado	838
Requisitos para ser magistrado de las altas Cortes.....	838
Período y permanencia en el cargo de magistrados.....	838

CAPÍTULO II

De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia	839
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	850

CAPÍTULO III

De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado	855
Atribuciones del Consejo de Estado	855
Suspensión provisional de los actos administrativos	866

CAPÍTULO IV

De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional	867
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional.....	867
Competencia de la Corte Constitucional	868
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional.....	877
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional.....	879
Comunicación sobre iniciación de procesos	882
Prohibición.....	882

CAPÍTULO V

De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena.....	883
Jueces de paz	884
Antecedentes penales.....	885

CAPÍTULO VI
De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación	887
Funciones de la Fiscalía General de la Nación	903
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación	917
Autonomía de la Fiscalía General de la Nación	918
Organización de la Fiscalía General de la Nación	918

CAPÍTULO VII
Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura	927
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura	933
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura	933
Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	933
Comisión Nacional de Disciplina Judicial	934

Título IX
DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

CAPÍTULO I
Del sufragio y de las elecciones

Derecho al voto y elecciones	937
Voto programático	938
Elección popular	938
Calendario electoral	939
Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente	939
Distribución de curules	939

CAPÍTULO II
De las autoridades electorales

Composición de Consejo Nacional Electoral	949
Funciones del Consejo Nacional Electoral	949
Nombramiento y funciones del Registrador Nacional del Estado Civil	952

Título X
DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

CAPÍTULO I
De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal y el Contralor General de la República	955
Funciones del Contralor General de la República	970
En los entes territoriales	983
Participación ciudadana en el control fiscal	985
Valor de las investigaciones fiscales	989
Control fiscal en los entes territoriales	990
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública	1000
Vigilancia del control fiscal de la Contraloría General de la República	1000

CAPÍTULO II Del Ministerio Público

Procurador General de la Nación.....	1017
Elección del Procurador General de la Nación	1017
Funciones generales del Procurador General de la Nación.....	1017
Funciones específicas del Procurador General de la Nación	1021
Organización de la Procuraduría General de la Nación.....	1022
Agentes del Ministerio Público	1027
El Defensor del Pueblo.....	1029
Funciones del Defensor del Pueblo	1029
Organización de la Defensoría del Pueblo.....	1029
Acceso a información reservada.....	1029

Título XI DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales	1033
Entidades territoriales.....	1033
Autonomía de las entidades territoriales	1056
Principios de ordenamiento territorial.....	1062
Integración fronteriza.....	1066
Límites territoriales.....	1066
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales	1067
Incompatibilidades de diputados y concejales	1067
Estatuto de funcionarios de elección popular.....	1067
Tributación en las entidades territoriales.....	1068
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales.....	1069
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales	1069

CAPÍTULO II Del régimen departamental

Formación de nuevos departamentos.....	1071
Autonomía y funciones generales de los departamentos	1071
Asambleas departamentales y diputados	1072
Funciones de las asambleas departamentales	1074
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales	1081
Gradualización de las administraciones departamentales	1081
Gobernadores	1081
Suspensión y destitución de gobernadores	1091
Funciones del gobernador.....	1091
Regiones administrativas y de planificación.....	1092
Creación de regiones	1093
Limitación legal a gastos de la asamblea.....	1093
Conversión a nuevos departamentos.....	1094
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	1094

CAPÍTULO III
Del régimen municipal

Marco de funciones de los municipios	1097
Concejos municipales y concejales	1097
Competencia de los concejos municipales	1100
Alcaldes municipales.....	1114
Funciones de los alcaldes.....	1132
Condición de residencia para elección de autoridades locales	1134
Gravamen a la propiedad inmueble	1135
Juntas administradoras locales.....	1138
Áreas metropolitanas	1139
Categorización municipal	1143
Provincias.....	1146

CAPÍTULO IV
Del régimen especial

El Distrito Capital de Bogotá	1149
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor.....	1155
Presupuesto y rentas	1156
Distrito Capital y áreas metropolitanas	1156
Anexión de municipios al Distrito Capital	1157
Cundinamarca y Bogotá para efecto elecciones.....	1157
Distritos Especiales.....	1157
Entidades territoriales indígenas.....	1158
Organización y funciones de los territorios indígenas.....	1163
Corporación del Río Grande de la Magdalena.....	1166

Título XII
DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables	1173
Iniciativa privada y empresa.....	1173
Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal	1183
La actividad financiera	1195
Monopolios rentísticos	1200
Zonas de frontera.....	1201
Tributación	1201

CAPÍTULO II
De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo	1219
Consejo Nacional de Planeación	1221
Ley del plan de desarrollo	1221
Ley orgánica de planeación	1222
Entidad nacional de planeación	1223
Controles de planeación	1223

CAPÍTULO III Del presupuesto

Principio del gasto público.....	1225
Ley anual del presupuesto	1225
Elementos del proyecto de apropiaciones	1234
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto	1239
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones	1239
El gasto público social.....	1240
Iniciativa en el gasto público	1240
Ley orgánica del presupuesto	1241
Técnica presupuestaria.....	1241
El Contador General de la Nación.....	1241
Prohibición de auxilios estatales	1242

CAPÍTULO IV De la distribución de recursos y de las competencias

Fijación de cargas y su financiación.....	1257
Incremento del monto de participaciones.....	1266
El concepto de ingresos corrientes	1269
Destinación especial de las rentas.....	1269
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales	1270
Sistema General de Regalías	1272
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales.....	1287
Principios del sistema tributario.....	1287
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales	1306

CAPÍTULO V De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos	1307
Prioridad del gasto público social.....	1314
Los servicios públicos domiciliarios.....	1314
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios	1330
Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios	1331
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.....	1337

CAPÍTULO VI De la banca central

Organización y funciones del Banco de la República	1345
Junta Directiva del Banco de la República.....	1349
Atribuciones del Banco de la República.....	1360

Título XIII DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales	1365
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos.....	1373
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente	1379
Reforma de la Constitución por medio de referendo.....	1380
Mecanismos para convocar el referendo	1380
Control de constitucionalidad	1381
Derogatoria.....	1381

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Capítulo I.....	1383
Capítulo II.....	1384
Capítulo III.....	1385
Capítulo IV.....	1386
Capítulo V.....	1387
Capítulo VI.....	1387
Capítulo VII.....	1387
Capítulo VIII.....	1388
Normas relacionadas con justicia transicional y terminación del conflicto armado.....	1390